



**LA DECISIÓN ES TUYA**

**INSTRUCTIVO  
PARA LOS MIEMBROS DE LAS  
JUNTAS RECEPTORAS DEL VOTO  
JUNTA GÉNERO**

## PRESENTACIÓN

**Ecuatorianas y ecuatorianos.**

Los procesos electorales son la expresión más clara de la voluntad soberana del pueblo. Y cada uno de ustedes, que han sido designados como Miembros de las Juntas Receptoras del Voto (MJRV), cumplen un rol fundamental para que el Referéndum y Consulta Popular 2025 se lleven a cabo de manera técnica. Ustedes contribuyen con la transparencia y el respeto de cada sufragio.

El Referéndum y Consulta Popular 2025 no solo representa un momento de decisión política, sino también un acto cívico en el que todos nos unimos por el bien de nuestra patria. El Consejo Nacional Electoral (CNE), junto a cada uno de ustedes, trabaja para fortalecer nuestra institucionalidad democrática, promoviendo procesos electorales que sean inclusivos, seguros y confiables.

Este instructivo que hoy tienen en sus manos es la guía que les acompañará a lo largo de las cuatro fases que cumplirán el día de las elecciones: instalación, votación, escrutinio, y embalaje y envío. En cada una de estas etapas, su atención al detalle y compromiso con la legalidad garantizarán que los principios democráticos se materialicen en cada rincón del país.

Como presidenta del Consejo Nacional Electoral, no puedo sino expresar mi agradecimiento a cada uno de ustedes. El rol que desempeñarán es vital, y su dedicación es un ejemplo de responsabilidad y amor por el Ecuador.

**Diana Atamaint**  
Presidenta del Consejo Nacional Electoral

La violencia política de género se refiere a aquella violencia cometida por una persona o grupo de personas, directa o indirectamente, en contra de las mujeres que sean candidatas, militantes, electas, designadas o que ejerzan cargos públicos, defensoras de derechos humanos, feministas, lideresas políticas o sociales, o en contra de su familia” orientada a “acortar, suspender, impedir o restringir su accionar o el ejercicio de su cargo, o para inducirla u obligarla a que efectúe en contra de su voluntad una acción o incurra en una omisión, en el cumplimiento de sus funciones, incluida la falta de acceso a bienes públicos u otros recursos para el adecuado cumplimiento de sus funciones”.

El Consejo Nacional Electoral propone un Plan para la Prevención de la Violencia Política de Género que aborda este fenómeno a través de la educación y sensibilización, fortalecimiento de las capacidades institucionales, y el trabajo articulado con instituciones públicas, sociales y privadas.

## INSTALACIÓN DE LA JUNTA RECEPTORA DEL VOTO

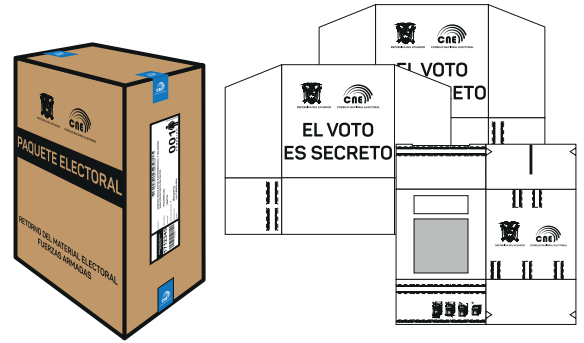
08:30

09:00

**1** Ingresa al recinto electoral presentando su cédula o pasaporte o ID Consular y nombramiento al Cónsul o su delegado y dirigirse a la junta receptora del voto a la que fue designado.



**2** Las JRV denominadas “género” manejarán 1 urna y 2 biombos.



**3** Revise que los datos del paquete electoral coincidan con los de su junta receptora del voto (JRV).



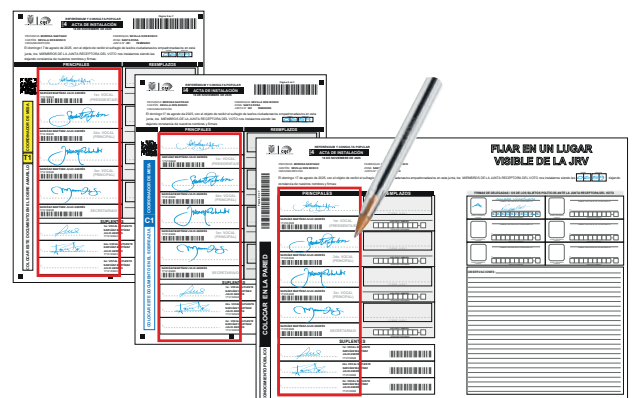
**4** Verifique el contenido del paquete electoral con el listado de materiales, firme y guarde este listado en el sobre rojo P1.



**5** Arme la urna sin cerrar y pegue la etiqueta. Ubique los biombos armados en un lugar que garantice el voto secreto.



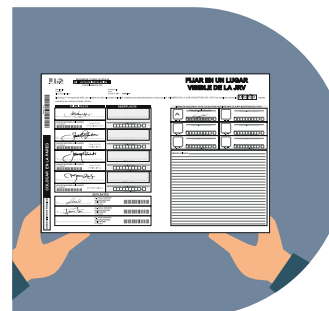
**6** Los MJRV presentes firman los 3 ejemplares del acta de instalación donde consta su nombre y número de cédula e invitan a los delegados acreditados a firmar.



- 7** El miembro de la junta receptora del voto (MJRV) que **reemplaza en otra junta receptora del voto firma el acta de instalación en la junta que fue designado y en la que reemplaza.**

Acta designado      Acta reemplazo

- 8** **Guarde el acta amarilla en el sobre T1, y la segunda acta de instalación en el sobre rojo P1 y pegue el acta de conocimiento público en un lugar visible.**



- 9** Los **3 miembros de las juntas receptoras del voto** se colocan la credencial y para recibir el voto se ubican en este orden:

secretario      presidente      vocal



- 10** Organice sobre la mesa el padrón electoral, talonario con certificados de votación, papeletas, almohadilla dactilar, cera dactilar y esferos.



**⚠ Ante cualquier duda consulte al responsable consular o su delegado**

## VOTACIÓN

09:00

19:00

- 1** Exhiba la urna vacía a los presentes y cierre con la cinta adhesiva.
- 2** El **secretario** solicita al **elector** el original de la **cédula o pasaporte o ID consular** y **verifica que conste en el padrón electoral**; si es **militar o policía** solicita la **cédula** y la **“credencial para votar”** y **verifica que los datos coincidan.**
- 3** El **presidente** ubica el **certificado de votación** según el número del elector en el padrón electoral.



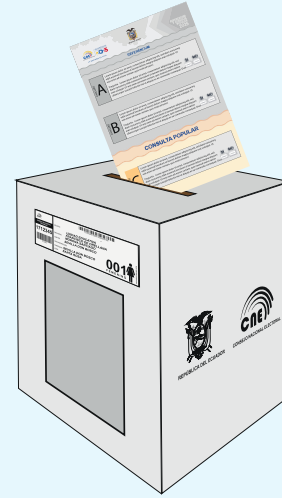
IDENTIFICACIÓN DE VOTANTES	IDENTIFICACIÓN DE VOTANTES	IDENTIFICACIÓN DE VOTANTES	IDENTIFICACIÓN DE VOTANTES
019	020	021	022
ZAMBRANO ENRIQUETA ANA PAULA	ZAMBRANO ENRIQUETA ANA PAULA	ZAMBRANO ENRIQUETA ANA PAULA	ZAMBRANO ENRIQUETA ANA PAULA
SEVILLA DON BOSCO	SEVILLA DON BOSCO	SEVILLA DON BOSCO	SEVILLA DON BOSCO
SEVILLA DON BOSCO	SEVILLA DON BOSCO	SEVILLA DON BOSCO	SEVILLA DON BOSCO

REFERÉNDUM Y CONSULTA POPULAR			
PADRÓN ELECTORAL			
16 DE NOVIEMBRE DE 2025			
SEVILLA DON BOSCO			
SEVILLA DON BOSCO			
SEVILLA DON BOSCO			
NO	FOTOS	APELLIDOS Y NOMBRES	FIRMA O HUELLA DACTILAR
17		ANDRADE BENALCAZAR ANDREA ANA	
18		ANDRADE BENALCAZAR ANDREA ANA	
19		ANDRADE BENALCAZAR ANDREA ANA	
20		ANDRADE BENALCAZAR ANDREA ANA	
21		ANDRADE BENALCAZAR ANDREA ANA	

- 4** El vocal entrega la papeleta de votación al elector y le informa que no puede utilizar dispositivos móviles, eléctricos o electrónicos mientras sufraga en el biombo. Los MJRV controlan que el elector **NO** utilice estos dispositivos.



- 5** El vocal indica que deposite la papeleta en la urna.



- 6** El secretario recepta la firma o huella dactilar del elector en el padrón electoral y rellena el círculo ubicado a la derecha de la firma. En caso de ser militar o policía pega la “credencial para votar” en la página para militares y policías, y recepta la firma.

- 7** El presidente firma y entrega el certificado de votación con la cédula al elector. Los certificados de votación de militares y policías se llenan con los datos de la cédula.



**En cada junta receptora del voto pueden votar hasta cuatro miembros de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional. Para ejercer este derecho se acercan sin portar armas.**



**Los electores no podrán hacer uso de dispositivos móviles, eléctricos o electrónicos mientras sufragan en el biombo.**

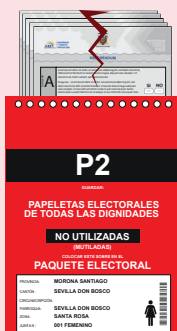
La votación culminará a las 19H00, los electores que se encuentren en la fila no podrán sufragar.

## ESCRUTINIO 19:00 - hasta finalizar



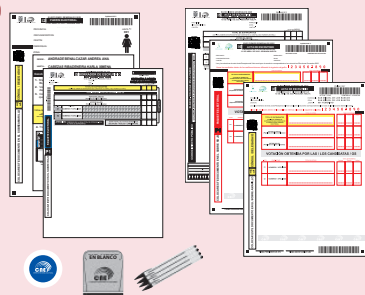
Los **MJRV** durante el escrutinio no pueden utilizar dispositivos móviles, eléctricos o electrónicos; excepto, el vocal escrutador que realiza la suma de los votos obtenidos.

1



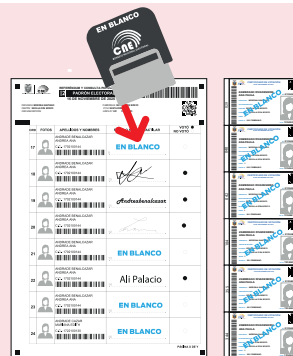
Rompa parcialmente las papeletas no utilizadas y guarde en el sobre rojo P2. Asegure con el candado plástico y coloque en el paquete electoral.

2



Organice sobre la mesa el padrón electoral, actas de escrutinio, borradores de escrutinio, sello **EN BLANCO**, láminas adhesivas, esferos, marcadores y cera dactilar.

3



El secretario coloca el sello **"EN BLANCO"** en los espacios sin firmas ni huellas dactilares del padrón electoral y en los certificados de votación no utilizados.

4

El secretario cuenta las firmas y huellas dactilares que constan en el padrón electoral, incluidas las firmas de militares y policías. Cuenta, mínimo 2 veces, para confirmar que el total sea el mismo.

5

El secretario escribe el total de números y letras en los casilleros de la carátula del padrón electoral y firman.

6

El secretario y el presidente transcriben el total de firmas y huellas dactilares del padrón electoral a los casilleros respectivos del borrador de escrutinio y de todas las actas de escrutinio.

**7** Los vocales abren la urna y cuentan las papeletas.

**8** El secretario compara el total de firmas y huellas con el total de papeletas, si no son iguales, cuenta nuevamente; de persistir la diferencia procede así:

a. Si existe **más papeletas que número de firmas y huellas elimina por sorteo las papeletas excedentes**, evitando mirar el voto, las rompe parcialmente y guarda en el paquete electoral.

**Registra la novedad en el espacio de observaciones de las actas de escrutinio.**

OBSERVACIONES:	TOTAL EN LETRAS	TOTAL EN NÚMEROS		
		Centena	Decena	Unidad
PAPELETAS FALTANTES (Durante el Escrutinio)				
<i>Eliminadas dos papeletas por sorteo</i>				

b. Si existe **menos papeletas que número de firmas y huellas registra el número de papeletas faltantes** en el espacio de observaciones de las actas de escrutinio y continúan con el escrutinio.

OBSERVACIONES:	TOTAL EN LETRAS	TOTAL EN NÚMEROS		
		Centena	Decena	Unidad
PAPELETAS FALTANTES (Durante el Escrutinio)	<i>Tres</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>3</i>



**Los delegados acreditados tienen voz, pero no deciden la calificación del voto, ni manipulan los documentos electorales.**

**9** Clasifique las papeletas en 5 grupos, de la siguiente manera:  
**Papeletas con votos blancos:** las que no tengan marca alguna.

**Papeletas con votos nulos:** las que presentan marcas por más de una opción, palabras “nulo”, “anulado” u otras similares, o tachaduras en todas las preguntas.

## Papeletas con votos por el **SÍ**: las que contengan cualquier marca en la opción **SÍ** en todas las preguntas (en plancha).

## Papeletas con votos por el **NO**: las que contengan cualquier marca en la opción **NO** en todas las preguntas (en plancha).

## Papeletas con varias opciones: votos **BLANCOS**, votos **NULOS**, votos por el **SÍ** y votos por el **NO**, según la expresión del voto en cada pregunta.



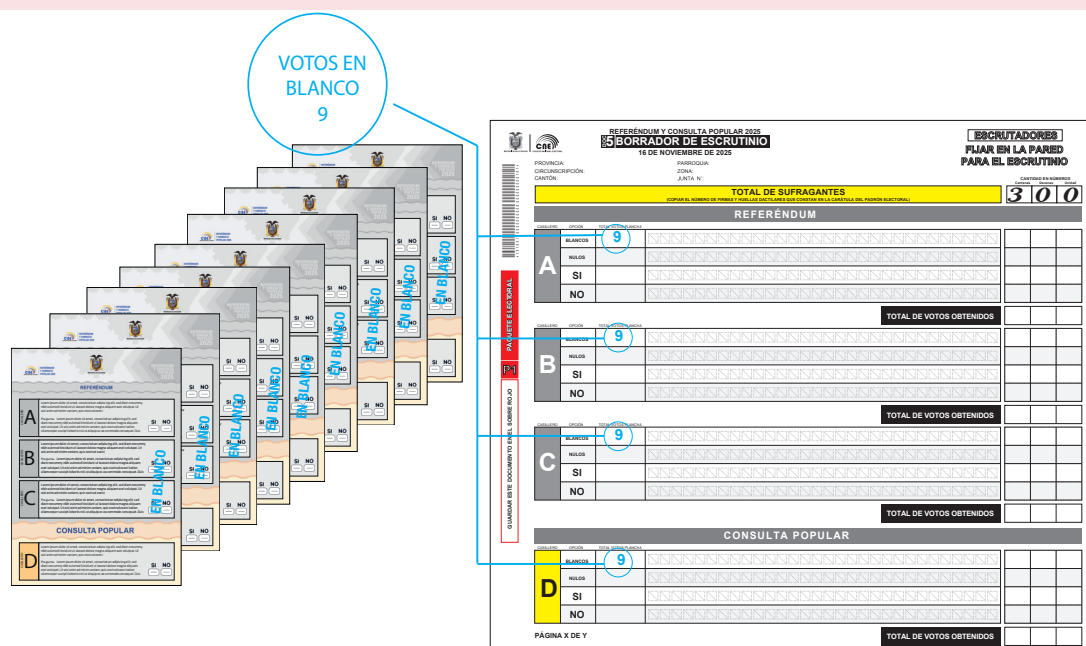
Antes de contar los votos **verifique** que el número de firmas y huellas registrado en la carátula del padrón electoral sea igual al número de firmas y huellas registrado en el borrador de escrutinio y en todas las actas de escrutinio.

- 10 El vocal escrutador coloca el borrador de escrutinio en la pared.

## Conteo y registro de los votos en plancha:

- 11 El secretario **lee en voz alta los votos blancos**, pasa al **presidente** para que **verifique el voto**, exhiba la papeleta a los presentes y coloque el sello en blanco en la parte frontal.
- El **vocal** escrutador **registra el total** en el espacio de **cada pregunta** en la columna de **votos en plancha** del **borrador de escrutinio**.

VOTOS EN BLANCO  
9



REFERÉNDUM Y CONSULTA POPULAR 2025  
BORRADOR DE ESCRUTINIO  
16 DE NOVIEMBRE DE 2025

ESCRUTADORES  
FUJAR EN LA PARED  
PARA EL ESCRUTINIO

TOTAL DE SUFRAGANTES 3 0 1 0

REFERÉNDUM

OPCIÓN	BLANCOS	NULOS	SI	NO	TOTAL DE VOTOS OBTENIDOS
A	9				
B	9				
C	9				

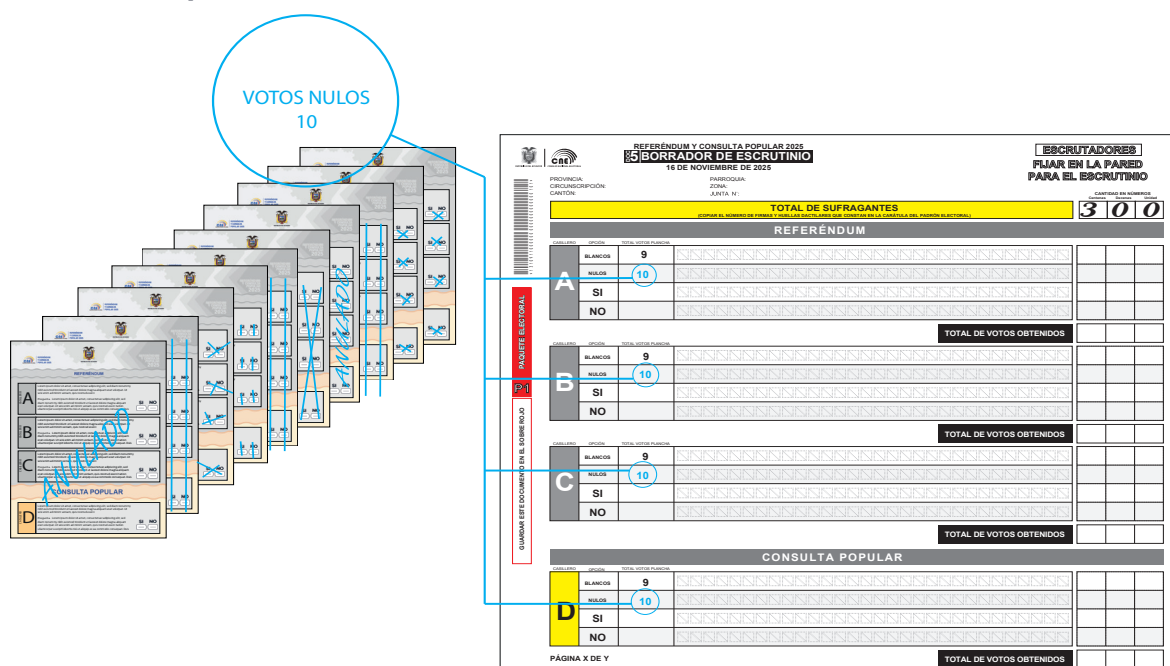
CONSULTA POPULAR

OPCIÓN	BLANCOS	NULOS	SI	NO	TOTAL DE VOTOS OBTENIDOS
D	9				

PÁGINA X DE Y

- 12 El secretario **lee en voz alta los votos nulos**, pasa al **presidente** para que **verifique el voto** y exhiba la papeleta a los presentes.
- El **vocal** escrutador **registra el total** en el espacio de **cada pregunta** en la columna de **votos en plancha** del **borrador de escrutinio**.

VOTOS NULOS  
10



REFERÉNDUM Y CONSULTA POPULAR 2025  
BORRADOR DE ESCRUTINIO  
16 DE NOVIEMBRE DE 2025

ESCRUTADORES  
FUJAR EN LA PARED  
PARA EL ESCRUTINIO

TOTAL DE SUFRAGANTES 3 0 1 0

REFERÉNDUM

OPCIÓN	BLANCOS	NULOS	SI	NO	TOTAL DE VOTOS OBTENIDOS
A	9	10			
B	9	10			
C	9	10			

CONSULTA POPULAR

OPCIÓN	BLANCOS	NULOS	SI	NO	TOTAL DE VOTOS OBTENIDOS
D	9	10			

PÁGINA X DE Y

- 13** El secretario lee en voz alta los votos por el **SÍ**, pasa al presidente para que verifique el voto y exhiba la papeleta a los presentes. El vocal escrutador registra el total en el espacio de cada pregunta en la columna de votos en plancha del borrador de escrutinio.

VOTOS SÍ EN TODAS LAS PAPELETAS 121

REFERENDUM	SI	NO	TOTAL DE VOTOS OBTENIDOS
A	121	0	121
B	121	0	121
C	121	0	121
D	121	0	121

- 14** El secretario lee en voz alta los votos por el **NO**, pasa al presidente para que verifique el voto y exhiba la papeleta a los presentes. El vocal escrutador registra el total en el espacio de cada pregunta en la columna de votos en plancha del borrador de escrutinio.

VOTOS NO EN TODAS LAS PAPELETAS 120

REFERENDUM	SI	NO	TOTAL DE VOTOS OBTENIDOS
A	121	120	241
B	121	120	241
C	121	120	241
D	121	120	241

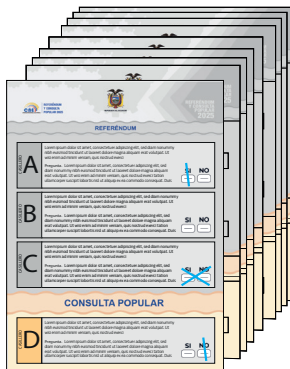
## Conteo y registro de los votos del grupo de papeletas con varias opciones:

- 15** El secretario lee en voz alta el voto de cada pregunta o casillero A, B, C y D de la papeleta con varias opciones, pasa al presidente para que verifique y exhiba la papeleta.
- 16** El vocal escrutador registra el voto de cada pregunta o casillero A, B, C y D en las cuadrículas del borrador de escrutinio, según la expresión del voto (Blancos, nulos, SÍ, NO).

REFERENDUM	SI	NO	TOTAL DE VOTOS OBTENIDOS
A	121	120	241
B	121	120	241
C	121	120	241
D	121	120	241

Con el registro de cada voto de las preguntas o casilleros A, B, C y D en el borrador de escrutinio, el vocal escrutador forma cuadrículas de 5 votos.

### VOTOS EN PAPELETAS



REFERÉNDUM Y CONSULTA POPULAR 2025 BORRADOR DE ESCRUTINIO 18 DE NOVIEMBRE DE 2025		[ESCRUTADORES] PAGAR EN LA PARED PARA EL ESCRUTINIO	
TOTAL DE SUFRAGANTES		3 0 0	
REFERÉNDUM			
A	BLANCOS 9	SI	NO
	10	SI	NO
	121	SI	NO
	120	SI	NO
TOTAL DE VOTOS OBTENIDOS			
B	BLANCOS 9	SI	NO
	10	SI	NO
	121	SI	NO
	120	SI	NO
TOTAL DE VOTOS OBTENIDOS			
C	BLANCOS 9	SI	NO
	10	SI	NO
	121	SI	NO
	120	SI	NO
TOTAL DE VOTOS OBTENIDOS			
CONSULTA POPULAR			
D	BLANCOS 9	SI	NO
	10	SI	NO
	121	SI	NO
	120	SI	NO
TOTAL DE VOTOS OBTENIDOS			

## Suma de los votos obtenidos:

- 17 El vocal escrutador **suma en forma horizontal el número de votos en plancha más las cuadrículas** para obtener **los totales de votos blancos, nulos, por el SÍ y por el NO** de los casilleros A, B, C y D.

TOTAL VOTOS PLANCHA		[ESCRUTADORES] PAGAR EN LA PARED PARA EL ESCRUTINIO	
9 +		0 1 2	
10 +		0 2 0	
121 +		1 3 4	
120 +		1 3 4	
TOTAL DE VOTOS OBTENIDOS		3 0 0	
A	BLANCOS 9	SI	NO
	10	SI	NO
	121	SI	NO
	120	SI	NO
TOTAL DE VOTOS OBTENIDOS		3 0 0	
B	BLANCOS 9	SI	NO
	10	SI	NO
	121	SI	NO
	120	SI	NO
TOTAL DE VOTOS OBTENIDOS		3 0 0	
C	BLANCOS 9	SI	NO
	10	SI	NO
	121	SI	NO
	120	SI	NO
TOTAL DE VOTOS OBTENIDOS		3 0 0	
CONSULTA POPULAR			
D	BLANCOS 9	SI	NO
	10	SI	NO
	121	SI	NO
	120	SI	NO
TOTAL DE VOTOS OBTENIDOS		3 0 0	

- 18 El vocal escrutador **suma en forma vertical los votos blancos, nulos, por el SÍ y por el NO** para obtener **el total de votos de cada casillero A, B, C y D**.

REFERÉNDUM Y CONSULTA POPULAR 2025 BORRADOR DE ESCRUTINIO 18 DE NOVIEMBRE DE 2025		[ESCRUTADORES] PAGAR EN LA PARED PARA EL ESCRUTINIO	
TOTAL DE SUFRAGANTES		3 0 0	
REFERÉNDUM			
A	BLANCOS 9	SI	NO
	10	SI	NO
	121	SI	NO
	120	SI	NO
TOTAL DE VOTOS OBTENIDOS		3 0 0	
B	BLANCOS 9	SI	NO
	10	SI	NO
	121	SI	NO
	120	SI	NO
TOTAL DE VOTOS OBTENIDOS		3 0 0	
C	BLANCOS 9	SI	NO
	10	SI	NO
	121	SI	NO
	120	SI	NO
TOTAL DE VOTOS OBTENIDOS		3 0 0	
CONSULTA POPULAR			
D	BLANCOS 9	SI	NO
	10	SI	NO
	121	SI	NO
	120	SI	NO
TOTAL DE VOTOS OBTENIDOS		3 0 0	



- 19 El vocal escrutador compara que el total de votos obtenidos de cada pregunta o casillero sea igual al total de firmas y huellas dactilares.

The diagram shows a referendum form with four questions (A, B, C, D) and a total of 3000 votes. To the right, a box labeled 'COMPARA' points to the 'TOTAL DE VOTOS OBTENIDOS' for each question and the overall total, which must match the number of signatures and fingerprints recorded.

## Llenado de las actas de escrutinio:

- 20 Seleccione los 3 ejemplares del acta de escrutinio: amarilla, roja y de conocimiento público del casillero A.

Three samples of the referendum act form are shown: a yellow one, a red one, and a public knowledge one. Each form includes a table for recording votes and a section for the total count.

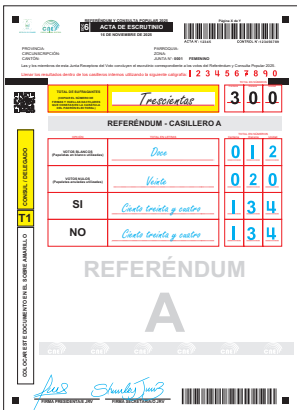
- 21 El vocal escrutador dicta los totales de: votos blancos, votos nulos, votos por el SÍ y votos por el NO del casillero A registrados en el borrador de escrutinio.
- 22 Los otros miembros de la junta receptora del voto llenan los 3 ejemplares del acta de escrutinio del casillero A registrando el total de votos blancos, votos nulos, votos por el SÍ y votos por el NO en números y letras.

A sample of the referendum act form showing the total count. The form includes a table for recording votes and a section for the total count, with the total being 3000.

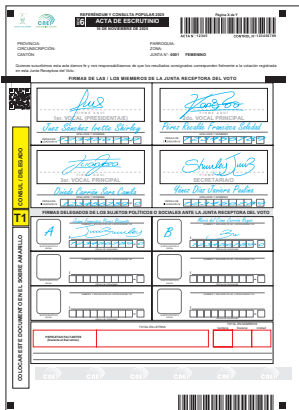
Three samples of the referendum act form are shown: a yellow one, a red one, and a public knowledge one. Each form includes a table for recording votes and a section for the total count.

- 23** El presidente y secretario firman en la parte frontal de los 3 ejemplares del acta de escrutinio del casillero A. Todos los MJRV y los delegados acreditados firman al reverso de las actas.

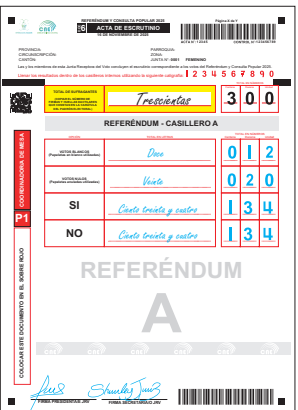
ANVERSO



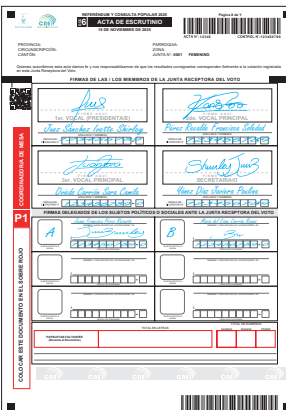
REVERSO



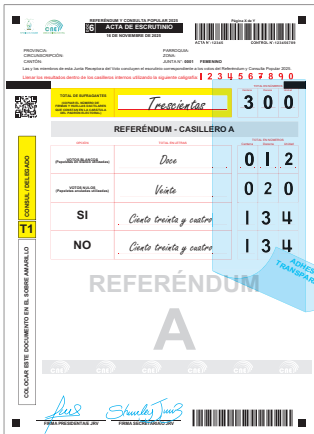
ANVERSO

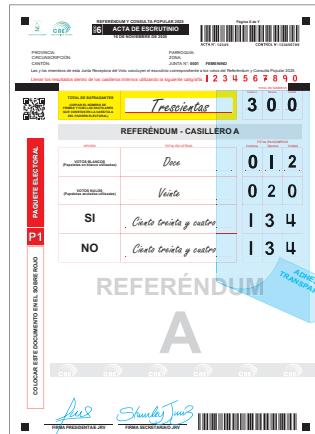


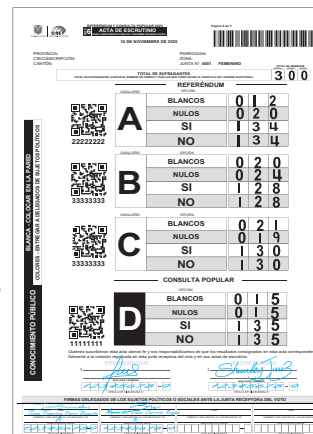
REVERSO



- 24** Coloque la lámina de seguridad sobre los valores numéricos del acta amarilla y roja.

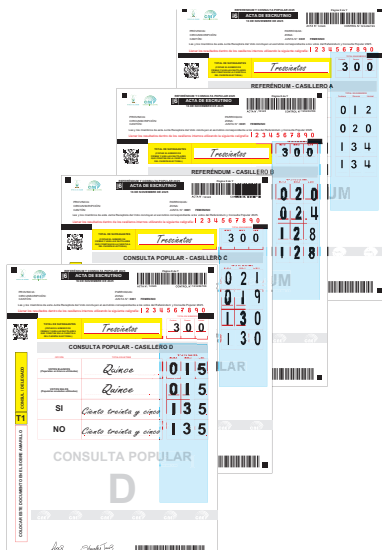







- 26** Llene los 3 ejemplares del acta de escrutinio del casillero B, C y D con el mismo procedimiento del acta del casillero A.

- 27** Solicite al **Cónsul** o su delegado que revise todas actas de escrutinio amarillas T1, guárdelas en el sobre amarillo T1. Entregue este sobre al Cónsul o su delegado firmando el formulario de recibo.





T1

INSERTAR:

- ACTA DE INSTALACIÓN
- PADRÓN ELECTORAL
- ACTA DE ESCRUTINIO
- ACTAS DE ESCRUTINIO PARA CONOCIMIENTO PÚBLICO Y RESUMEN DE RESULTADOS
- SOBRE CON TALONARIO DE CERTIFICADOS DE VOTACIÓN (NO UTILIZADOS)

ENTREGAR ESTE SOBRE AL

CÓNSUL / DELEGADA/O


CIRCUNSCRIPCIÓN DEL EXTERIOR: EUROPA ASIA Y OCEANÍA

PAÍS: ESPAÑA

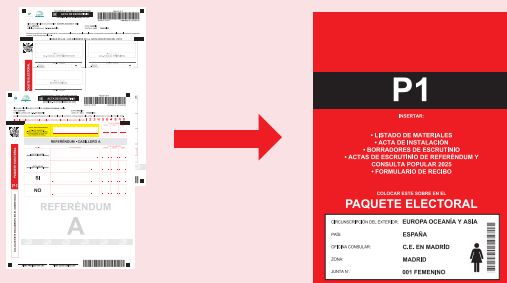
OFICINA CONSULAR: C.E. EN MADRID

ZONA: MADRID

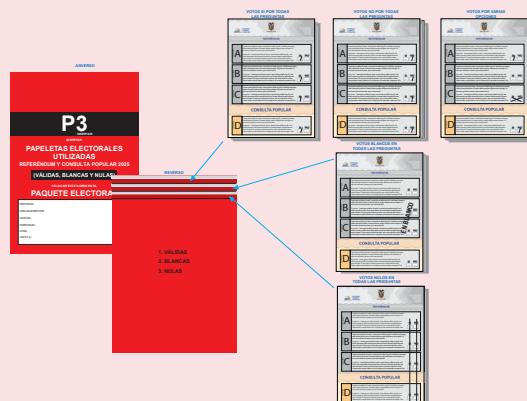
JUNTA N°: 001 FEMENINO



- 28** Guarde todas las actas de escrutinio rojas P1 y el borrador de escrutinio en el sobre rojo P1; pegue el acta de escrutinio de conocimiento público en un lugar visible y entregue una copia a los delegados acreditados que soliciten.



- 29** Guarde las papeletas utilizadas en el sobre rojo P3, cierre y guarde en el paquete electoral.



Evite ocasionar estas inconsistencias en las actas de escrutinio:

**Inconsistencia numérica:** se produce cuando el número total de firmas o huellas del padrón electoral no coincide con el número total de votos obtenidos en cada pregunta.

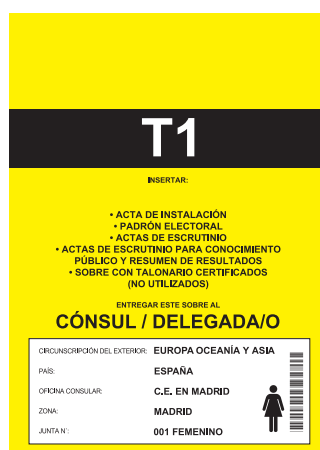
**Inconsistencia por falta de firmas:** se produce cuando el presidente y el secretario no firman las actas de escrutinio.

## EMBALAJE

Verifique que cada sobre contenga todos los documentos detallados en la parte frontal.

Verifique que el **sobres amarillo T1** contenga los siguientes documentos:

- Acta de instalación
- Padrón electoral
- Actas de escrutinio para conocimiento público y resumen de resultados
- Sobre con Talonarios verificados (no utilizados)



Entregue **el sobre amarillo** al Cónsul o su delegado.

Cierre el paquete electoral que contiene todos los sobres rojos P, asegure y cierre con los sellos de seguridad rojos e introduzca en la funda plástica cobertor.



Entregue el paquete electoral, la urna y los biombos al personal consular.



## ENVÍO

**Es responsabilidad del Cónsul o su delegado, sellar sobre el paquete electoral el sobre T1 y remitir de manera INMEDIATA, al Consejo Nacional Electoral** mediante valija diplomática a través del Courier contratado, de acuerdo con los datos que para el efecto serán proporcionados por la Dirección de Procesos en el Exterior.



**ATENCIÓN:** Guíese en el flujograma de material electoral y verifique que todos los documentos y materiales estén guardados y entregados.

1

TRANSMISIÓN

3

CONOCIMIENTO PÚBLICO



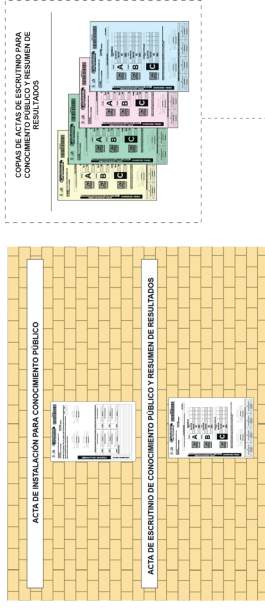
• TALONARIO CON CERTIFICADOS  
(NO UTILIZADOS)

• ACTA DE ESCRUTINIO PARA CONOCIMIENTO  
PÚBLICO Y RESUMEN DE RESULTADOS

• ACTAS DE ESCRUTINIO

• ACTA DE INSTALACIÓN

• PADRÓN ELECTORAL



2

PAQUETE ELECTORAL

DELEGADOS DE  
SUJETOS POLÍTICOS O SOCIALES

• LISTADO DE MATERIALES

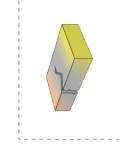
• ACTA DE INSTALACIÓN

• BORRADOR DE ESCRUTINIO

• ACTAS DE ESCRUTINIO

• FORMULARIO DE RECIBO  
DE SOBRE DE TRANSMISIÓN

PAPELETAS ELECTORALES  
NO UTILIZADAS  
PAPELETAS ELECTORALES UTILIZADAS  
(Válidas, Blancas y Nulas)



• MUTILARLAS \*



CONSUL O DELEGADO



• ALMOHADILLA DACTILAR  
• CALCULADORA  
• CERA DACTILAR  
• ESFEROGRAFICOS DE PUNTA GRUESA TINTA NEGRA  
• MARCADOR DE PUNTA FINA TINTA NEGRA  
• SELLO CON LEYENDA "EN BLANCO"



LA DECISIÓN ES TUYA

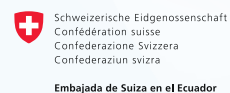
Instructivo elaborado  
con el apoyo de:



Implementado por: Financiado por:



Cofinanciado por  
la Unión Europea



Embajada de Suiza en el Ecuador